

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ФРАКЦИЯ СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ

Ул.Ленина,51, г.Пермь, 614006; тел. 217-76-78; факс 217-76-87
E-mail: sr@parliament.perm.ru

30.12.2015 № 1.12-03/34-15
На № от

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

**О внесении
законодательной инициативы**

В.А. Сухих

Уважаемый Валерий Александрович!

В порядке законодательной инициативы вносим проект закона Пермского края «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края».

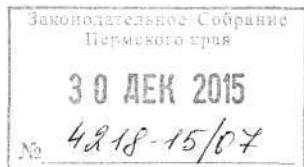
- Приложение: 1. Проект закона Пермского края - на 7 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту закона - на 1 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона - на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень законодательных актов, требующих внесения изменений, дополнений или отмены в случае принятия проекта закона - на 1 л. в 1 экз.
5. Сведения об оценке регулирующего воздействия - на 1 л. в 1 экз.
6. Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края - на 1 л. в 1 экз.
7. Решение фракции СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Законодательном Собрании Пермского края – на 1 л. в 1 экз.

Сопроводительное письмо
4218-15/07

Заместитель руководителя фракции

Д.А. Эйсфельд

Кандакова
217 76 78



АКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ
Фракция СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ

Р Е Ш Е Н И Е

09.12.2015

№ 24/3

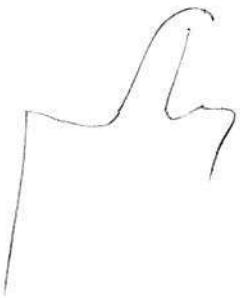
**О внесении
законодательной инициативы**

Заслушав информацию депутатов А.А.Луканина, Л.Н.Ширяевой,
Д.А.Эйсфельд фракция

РЕШАЕТ:

Внести в порядке законодательной инициативы проект закона Пермского края «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края».

Руководитель фракции



А.А. Луканин



ПРОЕКТ

Внесен фракцией
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№

**О проекте закона Пермского края
«Об обеспечении беспрепятственного доступа
инвалидов и других маломобильных групп населения
к информации, объектам социальной, инженерной и
транспортной инфраструктур Пермского края»
(первое чтение)**

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Пермского края «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края» в первом чтении.
2. Создать рабочую группу по подготовке вышеназванного проекта закона ко второму чтению в следующем составе: _____.
3. Установить срок подачи поправок до _____.
4. Контроль за исполнением постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Пермского края _____.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного Собрания

В.А.Сухих

ПРОЕКТ

Внесен фракцией
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края

Принят Законодательным
Собранием
Пермского края _____ года

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с обеспечением условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

Статья 1. Основные понятия

1. В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

инвалиды – лица, имеющие нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость их социальной защиты;

другие маломобильные группы населения – лица пожилого возраста; иные лица с ограниченными возможностями самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, получать услугу и необходимую информацию, вынужденные в силу устойчивого или временного физического недостатка использовать для своего передвижения необходимые средства, приспособления и собак-проводников; беременные женщины, а также граждане с малолетними детьми, в том числе использующие детские коляски;

социальная, инженерная и транспортная инфраструктуры – комплекс сооружений и коммуникаций транспорта, связи, а также объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения, обеспечивающий функционирование и устойчивое развитие поселений и территорий.

2. Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в том же значении, что и в Федеральном законе от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Статья 2. Правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур

Правовые отношения, связанные с обеспечением условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур регулируются федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, а также принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Пермского края.

Статья 3. Объекты социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, на которых обеспечиваются условия для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения

К объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, на которых обеспечиваются условия для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения, относятся:

жилые здания;

административные здания и сооружения;

культурно-зрелищные учреждения и организации (театры, кинотеатры, концертные залы и площадки, библиотеки, музеи, места отправления религиозных обрядов и другие);

учреждения образования и науки, здравоохранения и социальной защиты населения;

общественные и производственные здания, финансово-банковские учреждения и организации;

объекты торговли, торговые и торгово-развлекательные комплексы;

гостиницы и иные здания, предназначенные для временного проживания;

физкультурно-оздоровительные, спортивные сооружения, места отдыха, парки, сады, лесопарки, пляжи и находящиеся на их территориях объекты и сооружения оздоровительного и рекреационного назначения, аллеи и пешеходные дорожки;

железнодорожные вокзалы, автовокзалы, аэропорты, другие объекты автомобильного, железнодорожного, водного и воздушного транспорта, предназначенные для обслуживания населения;

станции и остановки всех видов городского, пригородного и междугороднего общественного транспорта, объекты придорожного сервиса;

здания и сооружения, предназначенные для пользования средствами связи и информации;

тротуары, переходы улиц, дорог и магистралей;

другие объекты, здания, строения и сооружения, предназначенные для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения, предусмотренные федеральным законодательством.

Статья 4. Перечень специальных приспособлений, оборудования и мер для обеспечения инвалидам и другим маломобильным группам населения условий

беспрепятственного пользования объектами социальной, инженерной и транспортной инфраструктур

Для обеспечения инвалидам и другим маломобильным группам населения условий беспрепятственного пользования, объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, указанные в статье 3 настоящего Закона, в соответствии с федеральным законодательством оснащаются, в том числе до их реконструкции или капитального ремонта, следующими специальными приспособлениями и оборудованием:

специальными предупреждающими указателями около строящихся и ремонтируемых объектов;

звуковой сигнализацией у светофоров;

телефонами-автоматами или иными средствами связи, доступными для инвалидов и других маломобильных групп населения;

пандусами и поручнями у лестниц привокзальных площадей, платформ, остановок маршрутных транспортных средств и мест посадки и высадки пассажиров;

пологими спусками у тротуаров в местах наземных переходов улиц, дорог, магистралей и остановок городского, пригородного и междугороднего общественного транспорта;

пандусами и поручнями при входах в здания, пандусами или подъемными устройствами у лестниц на лифтовых площадках, а также при входах в надземные и подземные переходы улиц, дорог и магистралей;

санитарно-гигиеническими помещениями, оборудованными специальными приспособлениями для инвалидов;

средствами дублирования необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля.

Оборудование и оснащение объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур специальными приспособлениями и оборудованием осуществляется в соответствии с техническими регламентами, национальными стандартами, сводами правил, содержащими требования доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

На каждой стоянке (остановке) автотранспортных средств, в том числе около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов. Указанные места для парковки не должны занимать иные транспортные средства. Инвалиды пользуются местами для парковки специальных автотранспортных средств бесплатно.

Статья 5. Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур

Органы государственной власти Пермского края, органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края (далее – органы

местного самоуправления), организации независимо от их организационно-правовых форм в пределах установленных полномочий обеспечивают условия для беспрепятственного доступа инвалидов (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) и других маломобильных групп населения к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, указанным в статье 3 настоящего Закона, в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления и организациями, предоставляющими услуги населению, в пределах установленных полномочий осуществляется инструктирование или обучение специалистов, работающих с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Пермского края.

Планировка и застройка городов, других населенных пунктов, формирование жилых и рекреационных зон, разработка проектной документации на строительство новых объектов и реконструкцию зданий, сооружений и их комплексов, осуществление строительства и реконструкции, а также разработка и производство транспортных средств общего пользования, средств связи и информации без приспособления указанных объектов для беспрепятственного доступа к ним инвалидов и других маломобильных групп населения не допускаются.

В случаях, если существующие объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, собственники этих объектов до их реконструкции или капитального ремонта должны принимать согласованные с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории соответствующего муниципального образования Пермского края, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги либо, когда это возможно, обеспечить предоставление необходимых услуг по месту жительства инвалида или в дистанционном режиме.

Порядок согласования с общественными объединениями инвалидов и случаи, в которых невозможно полностью приспособить существующие объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур с учетом потребностей инвалидов устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Организации, осуществляющие производство транспортных средств, а также организации, осуществляющие транспортное обслуживание населения (независимо от их организационно-правовых форм), обеспечивают оборудование указанных средств, вокзалов, аэропортов и других объектов транспортной инфраструктуры специальными приспособлениями и устройствами в целях обеспечения условий инвалидам для беспрепятственного пользования указанными средствами.

Мероприятия по созданию условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, средствам связи и информации, по оборудованию транспортных средств специальными приспособлениями и устройствами для перевозки инвалидов, включаются в государственные программы Пермского края и муниципальные программы муниципальных образований Пермского края, с учетом

предложений общественных организаций инвалидов.

Места для строительства гаража или стоянки для технических и других средств передвижения предоставляются инвалидам вне очереди вблизи места жительства с учетом градостроительных норм.

Планирование расходов на создание условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур предусматривается ежегодно в краевом бюджете, а также в бюджетах органов местного самоуправления.

Статья 6. Обеспечение доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации

Органы государственной власти Пермского края, органы местного самоуправления, организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают доступность для инвалидов по зрению своих официальных сайтов в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Пермского края.

Правительство Пермского края предусматривает ежегодное выделение средств в пределах бюджетных ассигнований организациям, осуществляющим информационное обеспечение инвалидов, на поддержку периодических печатных изданий для инвалидов, на укрепление материально-технической базы редакций, издательств, выпускающих литературу инвалидов.

Правительство Пермского края обеспечивает формирование и обновление карты доступности объектов и услуг, отображающую сравниваемую информацию о доступности находящихся на территории Пермского края объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Пермского края.

Статья 7. Участие общественных объединений инвалидов в решении вопросов, связанных с обеспечением беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур

Общественные объединения инвалидов имеют право на объективную, достоверную и полную информацию о степени доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения информации, объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

Общественные объединения инвалидов вправе обращаться в Правительство Пермского края, органы местного самоуправления с предложениями по повышению степени доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения информации, объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

Органы государственной власти Пермского края, органы местного самоуправления, организации независимо от их организационно-правовых форм обязаны привлекать полномочных представителей общественных объединений инвалидов, в том числе не являющихся структурными подразделениями

всероссийских общественных организаций инвалидов, для подготовки и принятия решений, связанных с обеспечением беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур. Решения, принятые с нарушением данной нормы, могут быть признаны судом недействительными.

Полномочные представители общественных объединений инвалидов могут включаться в состав комиссий по приемке в эксплуатацию объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

Статья 8. Контроль за выполнением требований законодательства в области обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

Контроль за состоянием объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и соблюдением предъявляемых к этим объектам требований, установленных техническими регламентами, национальными стандартами, сводами правил, содержащими требования доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, осуществляется органом, уполномоченным Правительством Пермского края.

Контроль за выполнением требований законодательства в области обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур на всех стадиях проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта зданий, сооружений, транспортных коммуникаций, благоустройства территорий осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Юридические и должностные лица, допустившие при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, сооружений, транспортных коммуникаций, благоустройстве территорий нарушения требований об обеспечении беспрепятственного доступа для инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, могут быть привлечены к ответственности в соответствии с федеральным законодательством.

Статья 9. Ответственность за нарушение нормативных документов по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур

Юридические и должностные лица за нарушение либо уклонение от исполнения предусмотренных нормативными правовыми актами требований к созданию условий беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, а также для беспрепятственного пользования транспортом несут административную ответственность в соответствии с федеральным законом.

Статья 10. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования.

Положения абзаца первого статьи 5 Закона в части обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур применяются с 1 июля 2016 года исключительно ко вновь вводимым в эксплуатацию или прошедшим реконструкцию, модернизацию указанным объектам и средствам.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившим силу Закон Пермского края от 27.12.2004г. № 1957-424 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края «Об обеспечении беспрепятственного
доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации,
объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур
Пермского края»**

Проект закона подготовлен с целью приведения Закона Пермского края «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края» в соответствие с положениями Конвенции о правах инвалидов и Федерального закона от 01.12.2014 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов».

В связи с большим количеством вносимых изменений, предлагается действующий Закон отменить и принять в новой редакции.

Принятие данного законопроекта обусловлено высокой социальной значимостью вопроса обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Пермского края «Об обеспечении беспрепятственного доступа
инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам
социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края»**

Проект закона планируется реализовывать за счет финансовых средств государственной программы «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края». Согласно Закону Пермского края от 12.12.2015 № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» на реализацию указанной программы предусмотрено:

в 2016 году — 32 419,7 тыс. руб.

в 2017 году — 35 048,3 тыс. руб.

в 2018 году — 35 048,3 тыс. руб.

ПЕРЕЧЕНЬ
**законодательных актов, требующих внесения изменений,
дополнения или отмены в случае принятия проекта закона Пермского края
«Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других
маломобильных групп населения к информации, объектам социальной,
инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края»**

Принятие представленного проекта закона потребует признания утратившим силу Закона Пермского края от 27.12.2004г. № 1957-424 «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края».

СВЕДЕНИЯ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
к проекту закона Пермского края «Об обеспечении беспрепятственного
доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к
информации, объектам социальной, инженерной и транспортной
инфраструктур Пермского края»

Поскольку принятие представленного проекта закона не затрагивает вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, заключение об оценке регулирующего воздействия не требуется.



D.A. Kiselev